

Fiscalité environnementale en Afrique

Enjeux et opportunités

Mounia Boucetta.

Senior Fellow,

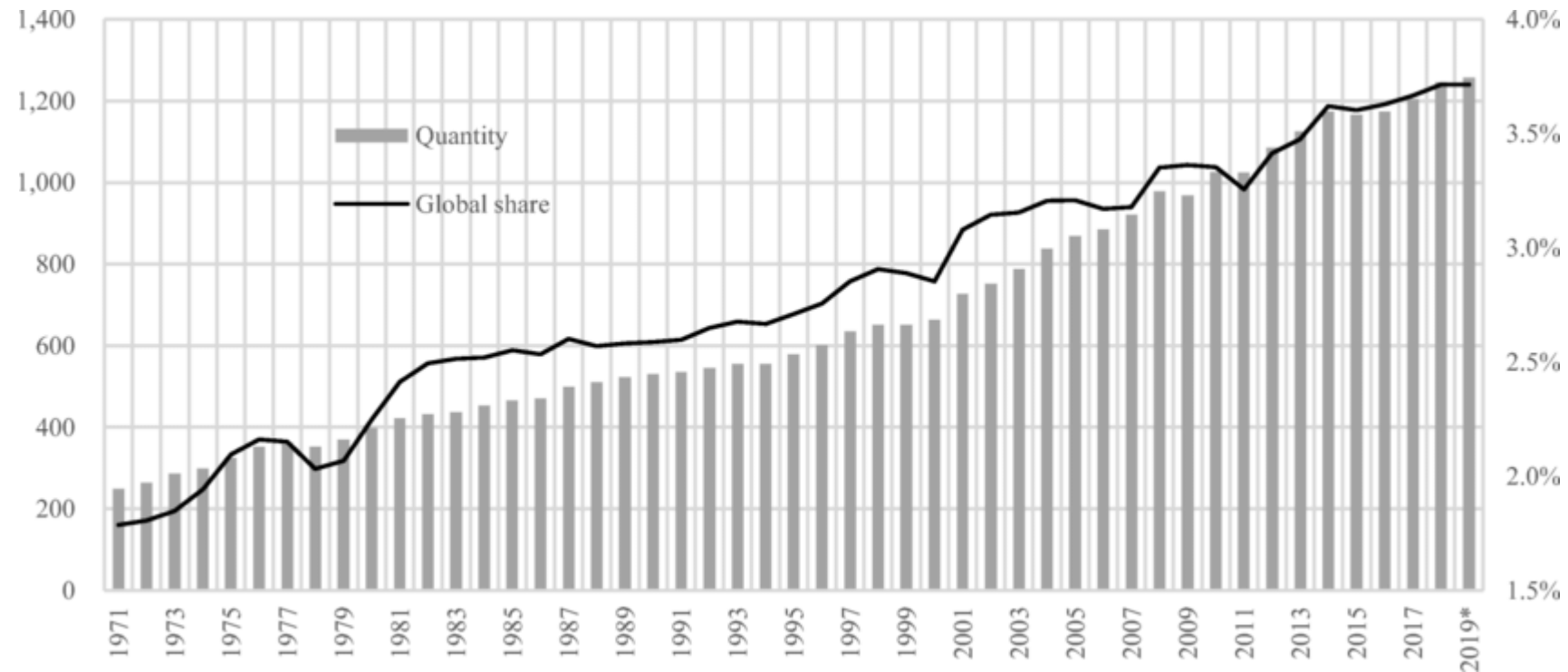
Policy center for the new south

4 novembre 2022

Enjeux environnementaux en Afrique

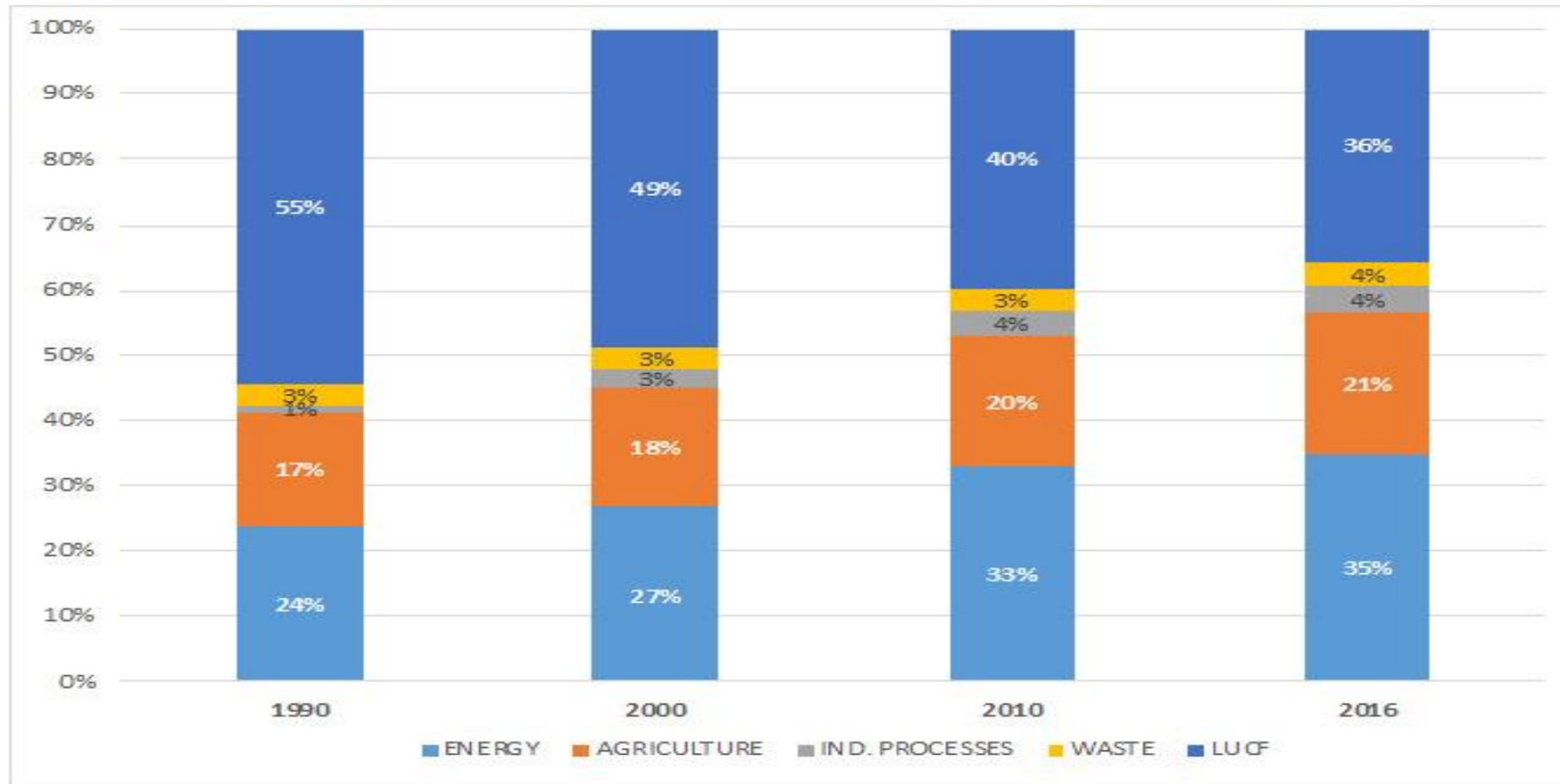
- L'Afrique représente moins de 4% des émissions mondiales, dont une grande partie provient d'Afrique du Nord et d'Afrique du Sud.
- L'accès à l'énergie et sa consommation sont très inégalement répartis sur le continent, l'Afrique du Nord et l'Afrique du Sud utilisant près de trois quart de l'énergie du continent.
- Les émissions de carbone sont principalement dues au défrichement des terres pour l'expansion de l'agriculture, ainsi qu'à la déforestation, aux incendies et à la dégradation des forêts par l'élevage et d'autres pratiques humaines.
- L'impact de l'industrie est presque négligeable, tandis que la part de l'énergie prend de plus en plus une grande dimension.

Evolution des émissions carbone en Afrique



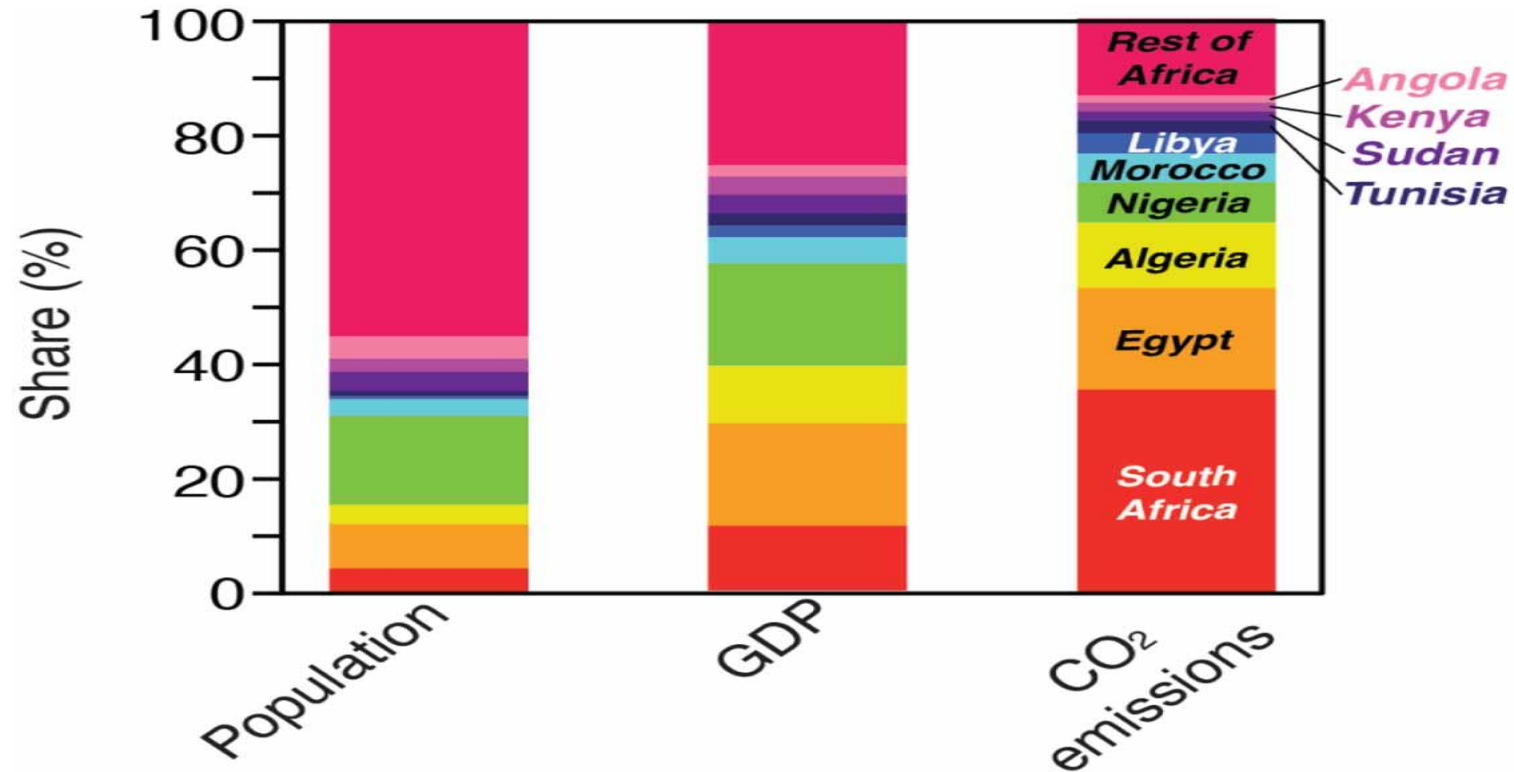
Evolution of carbon emissions in Africa. Source: International Energy Agency. Note: * estimated figures for 2019

Evolution des émissions en Afrique



Evolution of Africa's GHG emissions by sector 1990 - 2016 (%) African Development bank Group

Répartition des émissions selon les pays



Relative shares of population, GDP and emissions of African countries in 2017.

Lacour M Ayompe¹, Steven J Davis^{1,2} and Benis N Egoh¹
Published 22 February 2021 • © 2021 The Author(s). Published by IOP Publishing Ltd

Fiscalité environnementale en Afrique

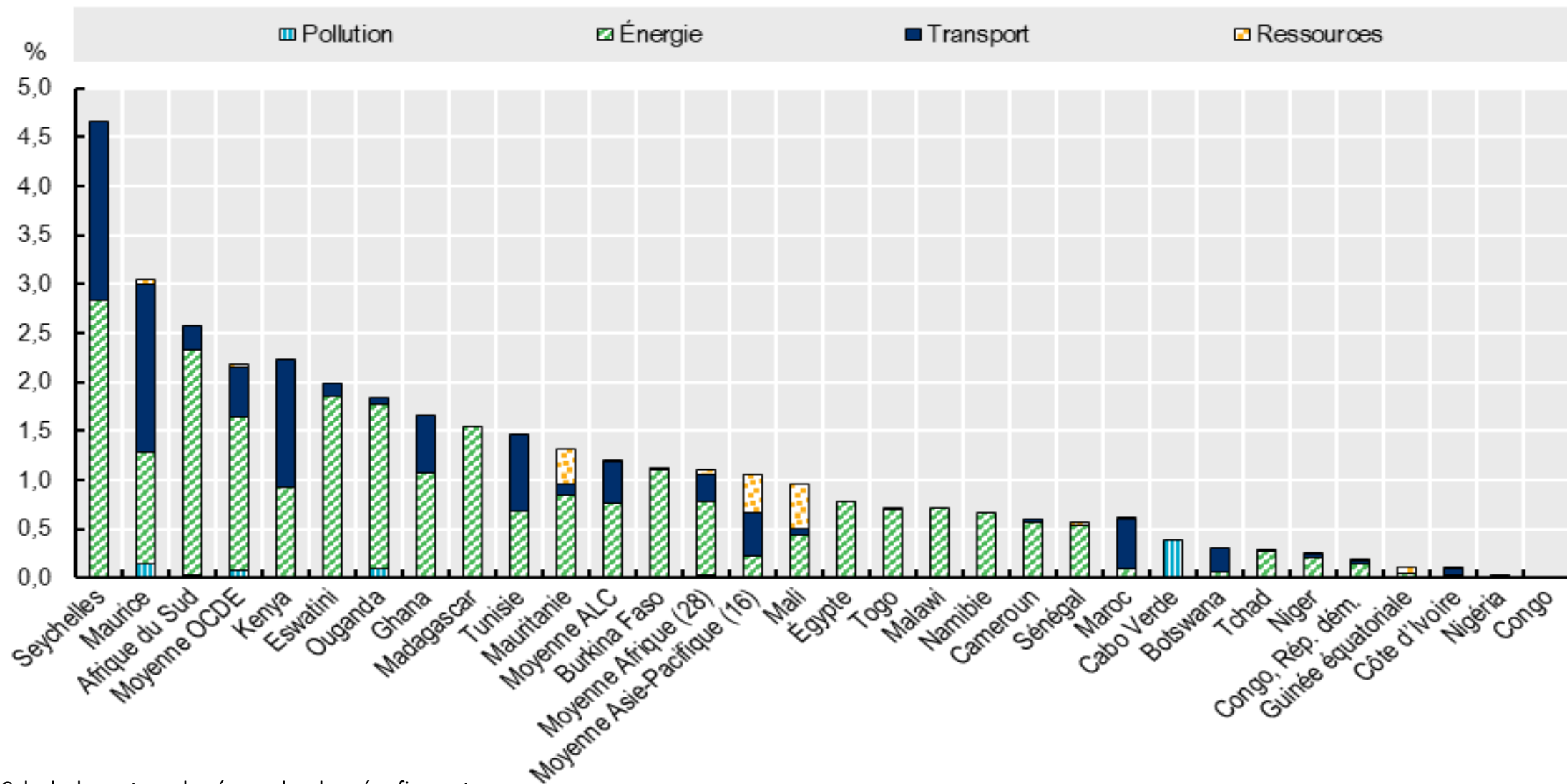
- Selon un rapport de l'OCDE, l'examen détaillé des taxes prélevées par les 30 pays africains couverts montre qu'en moyenne, les recettes tirées des taxes liées à l'environnement s'élevaient à 1.1 % du PIB en 2019, moins que la moyenne non pondérée de l'OCDE de 2.2 % du PIB
- Les recettes générées par les taxes liées à l'environnement s'échelonnaient entre un peu moins de 0.1 % du PIB en République du Congo et au Nigéria, et 4.7 % aux Seychelles.

Fiscalité environnementale définie par l'OCDE:
“l'ensemble des taxes, impôts et redevances dont l'assiette est constituée par un polluant, ou par un produit ou service qui détériore l'environnement ou prélève des ressources naturelles”.

Fiscalité environnementale en Afrique

- En 2019, les recettes provenant des taxes sur les produits énergétiques constituaient l'essentiel des recettes tirées des taxes liées à l'environnement dans les pays couverts par l'étude de l'OCDE (0.7 % du PIB en moyenne , soit environ les deux tiers du total des recettes générées).
- Les taxes sur les véhicules à moteur et sur les transports constituaient la principale source de recettes liées à l'environnement au Botswana, en Côte d'Ivoire, au Kenya, au Maroc, à Maurice, au Nigéria et en Tunisie. Les recettes provenant des taxes sur les ressources et sur la pollution arrivaient en tête au Cabo Verde, en Guinée équatoriale et au Mali
- L'Afrique du Sud affiche l'un des plus hauts niveaux de recettes tirées des taxes liées à l'environnement, soit l'équivalent de 2.8 % du PIB en 2019.

Structure des recettes environnementales en Afrique



Source : Calculs des auteurs basés sur des données figurant dans (OCDE/CUA/ATAF, 2021[4]), (OCDE, 2020[44]), sur la base de données PINE pour la moyenne de l'OCDE, et dans (OCDE et al., 2021[2]) pour la moyenne ALC.

Note : Le Rwanda et le Lesotho sont exclus compte tenu de l'impossibilité d'identifier des recettes tirées de taxes environnementales.

Fiscalité environnementale en Afrique: Enjeux et défis

- La fiscalité environnementale ou verte est considérée comme un instrument économique productif pour générer et stimuler des choix et des tendances de consommation et de production plus respectueux de l'environnement, ainsi que pour générer des ressources
- Les partisans soutiennent que ces taxes permettent de corriger les défaillances du marché et d'intégrer le coût des externalités dans le prix des produits
- Ceux qui critiquent l'application de ces taxes considèrent au contraire qu'elles créent des distorsions fiscales, en raison de l'interaction qui peut exister entre les taxes environnementales et les autres taxes qui est qualifiée de complexe et difficile à appréhender
- L'effet produit par ces taxes dépendra de plusieurs facteurs au niveau politique, économique et social (gouvernance, réallocation des recettes à des projets environnementaux, existence de produits de substitution,...)

Fiscalité environnementale en Afrique: Enjeux et défis

L'application de la fiscalité environnementale peut-elle générer des ressources pour financer les besoins d'atténuation des effets climatiques en Afrique?

- La mise en place d'une fiscalité environnementale n'est pas suffisante pour accompagner la transition environnementale des pays africains. Leur besoin en investissement selon un rapport de la Banque mondiale est estimé à plus de 5%
- L'Afrique a besoin de ressources viables pour assurer une croissance économique verte, réduire les effets du changement climatique et favoriser les transitions environnementales
- La fiscalité environnementale doit s'inscrire dans un programme global pour ne pas générer des contraintes au développement ou impacter le niveau de vie des populations

Fiscalité environnementale en Afrique: Enjeux et défis

Est ce que la taxation ne risque pas de développer des pratiques illicites et augmenter indirectement les coûts sociaux en Afrique?

- L'ATAF soutient que plusieurs pays africains ne sont pas encore en mesure d'évaluer la pertinence de l'application de ces taxes ainsi de leur implication probable
- La fiscalité ne doit pas être considérée de manière isolée, mais les gouvernements sont appelés à mettre en place des programmes environnementaux globaux et intégrés, comprenant des incitations, des subventions, de la sensibilisation et de l'innovation

Fiscalité environnementale en Afrique: Enjeux et défis

L'application des taxes environnementales ne peut pas produire les mêmes effets au niveau des pays en voie de développement, en comparaison avec les pays développés

- Dans l'UE, les taxes environnementales représentent 5,9 % du total des taxes, moins que les 6,6 % réalisés il y a près de 20 ans. Cela varie cependant considérablement selon les pays.
- L'idée de longue date de transférer les taxes du travail vers l'environnement pour soutenir les objectifs de durabilité n'a pratiquement pas été concrétisée.
- la décarbonisation de l'économie européenne érodera inévitablement l'assiette fiscale, car les systèmes actuels de taxation de l'énergie et de tarification du carbone dépendent fortement des produits énergétiques non renouvelables

Conclusion

- Les pays africains sont très lourdement affectés vu qu'ils sont très dépendant des taxes et des ressources naturelles pour financer leur dépenses. Malgré cette dépendance, la mobilisation des recettes est faible en Afrique en raison du poids du secteur informel, du manque de transparence et de traçabilité
- Pour qu'elle soit efficace la fiscalité environnementale doit être appliquée en conjonction avec d'autres instruments, de telle manière à trouver un équilibre qui ne surcharge pas les consommateurs et les entreprises
- Vu les conséquences après les crises successives à l'échelle africain, notamment sur la sécurité alimentaire, la taxation des ressources notamment ceux rentrant dans la fabrication des fertilisants aura un impact direct sur le prix au consommateur, surtout quand ce dernier n'a pas d'autres alternatives.
- Les pays développés doivent respecter leurs engagements et contribuer au financement des solutions d'atténuation en Afrique pour favoriser une transition écologique mondiale

Références

- **EL BOUKHARI HAYAT**, Revue Internationale du Chercheur www.revuechercheur.com Volume 3 : Numéro 2, La fiscalité environnementale et la décarbonation du secteur industriel Marocain
- Favourate Y. Mpofu, Green Taxes in Africa: Opportunities and Challenges for Environmental Protection, Sustainability, and the Attainment of Sustainable Development Goals
- <https://www.ictd.ac/fr/blog/pas-de-solution-verte%E2%80%89-taxes-carbone-afrique-subsaharienne/>
- European environment energy, Le rôle de la fiscalité (environnementale) dans l'accompagnement des transitions durables, 2022
- OECD, Statistiques des recettes publiques en Afrique 2021
- ATAF POLICY BRIEF, African Tax Administration forum